



关怀版

首页 政务公开 网上服务 网络问政 走进龙湾

请输入您要搜索的内容

搜索

大家都在搜：最多跑一次 社保 个税 企业开办

首页 > 资源库栏目 > 基本信息公开 > 年度报告 > 政府工作报告

索引号	1133030374200019X4/2026-1010491224		
组配分类	政府工作报告	发布机构	区人民政府办公室
生成日期	2026-02-12	公开方式	主动公开

2026年政府工作报告

发布日期：2026-02-13 浏览次数： 来源：综合科 字体：[大 中 小]

2026年1月29日在温州市龙湾区
第九届人民代表大会第五次会议上
龙湾区人民政府代区长 李 丹

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十四五”发展回顾和2025年主要工作

“十四五”时期是龙湾发展砥砺奋进、跨越前行的五年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和考察浙江重要讲话精神，忠实践行“八八战略”，认真落实中央和省、市委系列决策部署，在区委的坚强领导下，加快建设“一区五城”，深入实施“强城行动”，较好地完成了“十四五”规划主要目标任务。时间这位最伟大的书写者，见证了过去五年龙湾发展一个个具有

非凡意义的时刻。面对世纪疫情的大战大考，我们众志成城、坚忍不拔，牢牢筑起抵御冲击的坚强防线，以实际行动诠释人民至上、生命无价；面对中美贸易摩擦的严峻考验，我们沉着应对、实干争先，打造坚实的政策后盾，力挺企业破浪闯关；面对亚运攻坚的“压力测试”，我们精益求精、不负众望，向世界展现了开放包容、充满活力的龙湾风采。最值得时间铭记的是，温州湾新区获批设立，4个街道在托管十年后全面回归，龙湾发展进入两区融合的历史新阶段。

五年来，我们咬定高质量发展不放松，综合实力实现历史性跨越。在全区人民的共同拼搏下，地区生产总值年均增长6.4%、总量从748亿元提高到1061亿元，比计划提前一年跻身浙江千亿县（市、区）行列。常住人口从72.7万逆势增长至76.2万，一般公共预算收入从55.9亿元增长至62.7亿元，城镇居民人均可支配收入从6.4万元增长至8.5万元，人均地区生产总值从10.3万元提升到13.3万元、保持全市第一。规上工业总产值进位全市第二、从881亿元大幅提升至1714亿元，全社会研发投入强度从3.43%提升至4.11%、连续六年全市领跑，软件服务业营收、限上批发业销售额、进出口总额、高新技术产业增加值占全市比重分别提高到40%、30%、24%、20%，成功位列中国工业百强区、创新百强区、高质量发展百强区。营商环境优化提升“一号改革工程”、“一带一路”枢纽建设等10项工作获省政府督查激励，以硬实力扛起了“经济大区挑大梁”重任。

五年来，我们坚定不移实施工业强区战略，现代产业集群加快成型。在温州产业版图拓展中扛鼎夺旗，136宗、10015亩工业用地（用海）高效落地，“数据得地”为89家企业精准配置3760亩宝贵空间，铺就企业安心落户、阔步前行的康庄大道。获评全省首批民营经济总部集聚高地，规上工业企业从923家扩容至1334家，上市企业从4家增加到11家，专精特新企业突破300家，其中国家级42家。瑞浦兰钧成长为国家级链主企业，星曜半导体开创全省首家IDM全产业链集成电路发展先河，麦田能源成为全市首家独角兽

企业，百盛联合获省政府质量管理创新奖。扎实的企业梯队支撑全区规上工业总产值保持年均两位数增长，推动温州经开区挺进全国50强。新能源汽车零部件和装备产业入选省级特色产业集群，石化阀门产业跻身省级中小企业特色产业集群，获评省级海洋产业提质增效倍增平台。传统产业向新转型，新增省级未来工厂2家、智能工厂（数字化车间）15家，落地智能化技改项目超900个、工业机器人超1000台。坚持一二三产联动发展，“龙湾杨梅”入选全国名特优新农产品目录，建成省级现代农业园区2个、数字农业工厂4个，水稻单产刷新四项“浙江农业之最”纪录。

五年来，我们坚持把创新作为第一动力，科创高地日益凸显。温州高新区综合排名9年九连升、跃居全国第60位。创新指数连续七年稳居全省前十，连续四年捧回浙江“科技创新鼎”。联合南洋理工、香港理工等国际名校打造高能级科创平台，瓯江实验室跻身省十大实验室，国科温州研究院获批省重点实验室，国省级领军人才、鲲鹏人才总量持续领跑全市，创新支撑更加有力。大孵化器集群总面积突破150万方，在孵企业超2000家，累计建成5家国家级、17家省级孵化器（众创空间），成为温州创新创业“梦工厂”。设立全市首个天使类基金，累计组建政府投资子基金13支、58亿元，累计投资项目70个，赋能企业加速腾飞。省市级企业研究院、研发中心突破500家，高新技术企业数量增加近一倍，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重由71.4%提升至83%，每万人发明专利拥有量从30.8件跃升至74.9件、在全市遥遥领先。先投后股、企业创新积分制等一批国家级、省级改革创新试点连续破题，呈现出“在温州看见创新中国、在龙湾标注创新温州”的生动局面。

五年来，我们坚持改革开放双轮驱动，发展潜能不断释放。累计承接省级以上试点57项，“三书同达”制度等40多项改革经验在全省全市推广。

“高效办成一件事”改革全面落地，企业投资项目审批“最多80天”改革持续深化，“拿地即开工”“预验即试产”“竣工即领证”项目突破百个。政

务服务“一网通办”“一窗通办”累计办理超1250万件，群众满意率达99.9%。成功获批浙江（温州）RCEP高水平开放合作示范区，培育省级民营跨国公司“领航企业”4家，印尼纬达贝工业园连续六年获评省级境外经贸园区。落户全国首个“侨创小镇”，成立全省首个海外侨领联谊会，外商投资企业登记管理获国家市监总局授权，实际使用外资超3亿美元。龙湾机场开行国际客货运航线12条，落地240小时过境免签政策，全区进出口总额年均增长7.3%，跨境电商出口额实现翻番，“龙湾制造”以更快速度走向世界。全力促进区域协调发展，实施东西部协作项目73个，开展山海协作产业项目100个，携手苍南解锁共富密码调出山区海岛县。

五年来，我们紧盯承载力提升，城市活力持续涌现。高质量完成新一轮国土空间总体规划编制，新增城镇建设空间3.48万亩。市域铁路S2线顺利投用，金丽温高速东延、温州大道东延、环山东路等道路建成投用，新增4条城市骨干动脉；甬台温高速改扩建、甬莞高速洞头支线、机场大道东延等项目进场施工，打通断头路23条，路网更加通达。率全市之先实现建制村公路全覆盖、村村通公交，交通共富指数稳居全省第一梯队。“大建大美”“强城行动”累计完成投资超千亿元，奥体中心、高新文化广场、寺前街等城市地标精彩亮相，瓯飞一期北片围垦工程斩获温州水利领域首个鲁班奖。坚决打赢保交楼、保交房两场硬仗，累计交付安置房3.6万套、筹建保障性租赁住房2.16万套，万家灯火照亮安居梦想。中国足协杯决赛、ITF国际网球大师赛等24场“国字号”赛事火爆出圈，年均超百场演出及文化活动轮番上演，成功创建省级高品质消费集聚区和夜间经济特色城市，“浙南时尚演艺中心”“赛会之都”品牌越叫越响。

五年来，我们坚守“以人民为中心”根本立场，民生福祉全面增进。累计实施省市区三级民生实事项目552个，74.2%的财政支出优先保障民生。率全省之先打造基层就业综合服务平台，新增城镇就业6.78万人。新建改建中小学、幼儿园30所，解决4.2万名随迁子女就学问题，率全市之先实现全国义

务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区“双创”目标。龙一医、龙二医、王侨骨伤医院、海城和蒲州街道社区卫生服务中心等一批医院新院区建成投用，家门口的医疗资源实现跨越式提升。新增民办养老机构3家、示范型居家养老服务照料中心11家，新改建老年食堂30家，“老有所养”更加具象。刑事治安警情连年下降，生产安全事故起数、死亡人数分别下降56.9%、56.8%，成功夺取“一星平安金鼎”、全省首批“安全发展铜鼎”。我们下大力气推进南部片区配套设施补短行动，建成医院3所、道路42条、河道9条、电力补强项目260个、森林消防设施137处，7所中小学纳入优质集团化办学体系、校长教师交流78人，回归街道真切感受到来自龙湾大家庭的温暖。

各位代表，2025年是“十四五”收官之年。在全区共同努力下，经济发展行稳致远，社会大局安定有序。全年地区生产总值增长6.1%，一般公共预算收入增长10.4%，城镇居民人均可支配收入增长3.4%，入选省级“勇挑大梁”和“创新发展”优秀案例。一年来，着重抓了八个方面的工作：

一是全力以赴稳增长。积极应对超预期外部风险挑战，制定出台支持外贸25条政策措施，组织200家次企业出海拓市场、获意向订单超10亿元，出口逆势增长19.7%。抢抓政策机遇，争取各类资金145.79亿元，专项债获批额度全市最多。荣获市政府投资“赛马”激励，超额完成省“千项万亿”、市“百项千亿”工程投资任务。坚持项目为王，签约市级重大项目60个，落地超10亿元单体制造业项目6个、亿元以上产业项目39个。完成工业用地

（用海）出让2062亩，向48家“数据得地”增资扩产企业提供工业用地（用海）1872亩，成功探索全市首宗“限地价、限税收、公开摇号”工业地块出让，制造业投资增长23.4%。“5+5”产业均实现不同程度的发展进步，全区规上工业总产值突破1700亿元、增加值增长9.2%，星海街道破茧而出成为全市第一个工业“800亿”镇街。瓯飞一期北片围区3387亩历史围填海利用正式获批，再次谱写了以不懈努力书写“沧海桑田”锦绣画卷的龙湾奋斗诗篇。

二是多措并举促消费。全年56场促消费活动为辖区商家引流增量，发放消费品“以旧换新”补贴4.65亿元，限上零售业销售额增长19.6%。吾悦广场、万佳市集获评省级夜经济坐标，寺前街、NINI2025商街入选省级特色商业街区培育案例，云也街区成为年轻人打卡胜地。“消费+文旅”深度联动，瑶溪网球运动休闲旅游项目全市唯一入选长三角体育旅游精品目的地，美人瀑度假酒店填补高端民宿项目空白，7场“国字号”赛事、12场大型演唱会和超140场次剧场演出吸引观众超30万人次。全区累计接待游客数、过夜游客数约1600万人次、650万人次，分别增长7.1%、9.4%。

三是蹄疾步稳抓转型。新兴产业局正式组建，温州湾新区成功创建省级绿色低碳工业园区。带头落实市委“34520”大孵化器集群计划，新增孵化面积45万方，孵化企业659家，集聚人才6747人。中国眼谷从科创时代迈向产业时代，入驻制造业项目65家；国际云软件谷集聚数字经济企业超3000家，与眼谷双双入选省未来产业先导区培育名单；新光谷激光与光电产业产值达到230亿元，增速领跑“一港五谷”。高能级平台破局成势，国科温州研究院在全省117家新型研发机构绩效评价中位列第一，香港理工大学温州研究院和温州激光与光电子协同创新中心2个项目获日内瓦国际发明金奖，全市3个省级概念验证中心均落地龙湾。率全市之先组建产业创新联盟，推动校企精准对接，为95家企业匹配“科技副总”，化解企业技术难题1706项、促成合作项目240个。新增5家国家级专精特新重点“小巨人”企业，数量全市最多，培育省级创新型中小企业25家、科技型中小企业316家，夺得中国民营企业500强五张榜单“大满贯”。

四是真情实意“送温暖”。助企服务集成改革入选中国开发区营商环境百佳案例，企服中心整合“两个健康”办、“两万”办职能，实现“一个界面”对企业。办结各类企业问题2692件，推动“温暖营商”温暖千行百业。强化项目全流程跟踪服务，主动协调堵点难点，工业企业平均开工、投产时间提速3个月以上。全国首创电子营业执照“健康证企业码”应用，“一码通

办”为企业降本增效。规范跨部门涉企执法检查，完成“综合查一次”3315户次，减少扰企近4000户次。“大综合一体化”行政执法改革顺利通过省级核验，招投标领域治理改革纵深推进，《人民日报》头版对龙湾“预约式”涉企指导服务做法点赞肯定。

五是强城兴村提品质。聚力攻坚强城“六大行动”，滨海净水厂等63个项目顺利开工，伟明厨余垃圾处理等64个项目建成投用，龙湾二期围垦基础设施配套加速补短。城市生活环境品质大提升行动新建燃气、污水、供水、雨水管网56公里，改造道路、公园等绿化约14万平方米，省级海绵城市项目典型案例入选数量居全省区县首位。高标准完成第三轮中央生态环保督察交办件，省控及以上断面水质保持在Ⅲ类以上，空气质量优良率达99.2%、创历史新高。海塘安澜工程东线全面开工，永强塘河入选浙江“幸福母亲河”优秀案例，获评美丽浙江建设优秀单位。提速和美乡村建设，郑宅未来乡村一期、瑶溪未来乡村三期实现竣工，创成永梅新时代美丽乡村共富带。

六是用心用情惠民生。深化职业友好型城区建设，建成基层就业服务站61个，全国首个住房公积金支持长租房试点成效入选住建部典型案例。成立龙湾中学附属学校教育集团，推动国科温州学校、温理工附属学校、市教研院实验学校等教育共同体提质增效，蝉联省教育现代化发展水平监测A等、排名提升至全省第14位。投用区托育综合服务中心，全区托位数增加到3429个、普惠性托位占比达91.3%，“15分钟托育服务圈”实现全覆盖。省低收入人口常态化救助帮扶机制试点取得成效，困难群众医保参保实现全覆盖，低收入农户人均可支配收入增速全市第一。民族宗教、外事侨务、国防动员、人防海防等工作有力推进，退役军人事务、审计统计、哲学社会科学、对口支援合作等工作成效明显，工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字会等事业持续进步。

七是固本强基护平安。高标准推进“安全生产治本攻坚年”“安全发展银鼎攻坚年”行动，生产安全亡人事故、火灾事故起数分别下降14.3%、

8.7%。入选国家级隐患排查治理体系试点、全省仅2家。打赢“丹娜丝”“范斯高”等台风防御战，实现人员“零伤亡”。纵深推进矛盾纠纷闭环处置，围绕重点领域新引入调解队伍5支，排查化解矛盾纠纷超9000起。开展打击“恶意欠薪”百日攻坚，为1.6万名劳动者追回薪资1.1亿元。聚焦民生关切，严格管控食品、药品等安全，切实维护消费者权益。平稳有序完成新一轮村社组织换届。基层宗教事务治理现代化水平不断提升，宗教领域保持和谐稳定。

八是从严从实优作风。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进“学查改促”全链条落实。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，办理人大建议、政协提案472件。聚焦殡葬服务、医保基金等重点领域，开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，相关做法在中纪委信息上刊发。司法部社区矫正危险性评估试点成效显著，重大涉公合同监督管理办法、重大行政决策程序指引等办法出台，依法行政根基更牢。坚决执行过“紧日子”要求，压减财政支出1.1亿元，把更多资金投入民生保障。持续强化政府资金资源资产监督，对7家单位开展会计信息检查，对30个项目进行财政绩效评价，对54宗政府采购项目进行抽检，第一时间落实问题整改。深入纠治“四风”顽疾，专项治理“屏幕中的形式主义”，推动基层减负落到实处。发挥“事不过夜、案无积卷”的拼劲，全力攻坚历史遗留问题82个，以实干实效检验过硬作风。

各位代表，星光不负赶路人。全区上下在主动服务国家和省市大局的生动实践中，在两区融合发展的坚定步伐中，进一步深化了对龙湾使命、大区担当的认识和感悟，进一步坚定了乘势而上、再谱新篇的信心和决心。成绩的取得，是市委市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全区人民风雨同舟、拼搏奋斗的结果。在此，我代表区人民政府向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻龙部队、武警官兵、公安干警、消防救援

队伍，向关心支持龙湾发展的港澳台同胞、广大侨胞和国内外友人，表示衷心的感谢！

前进路上有风有雨是常态。在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到发展中还存在不少问题和挑战：“十四五”规划确定的个别指标完成情况离预期尚有差距，科技创新和产业创新深度融合尚未到位，生产性服务业发展与产业大区的体量不相匹配，营商服务精准性有效性需进一步加强。城市面貌参差不齐，城区首位度亟待凸显；交通基础设施存在欠账，群众便捷出行需求未充分满足。教育医疗、养老托育、住房保障等基本公共服务均等化普惠化便捷化水平还要再提高。安全生产尚未跳出“一直在整治、始终未根治”困局，城市更新、劳动关系等领域风险突出，大气、水环境质量巩固提升任重道远。干部队伍还没有积累起拥抱AI时代的视野、能力和素养，作风转变还需久久为功。我们将正视这些问题，努力加以改进。

二、“十五五”发展的主要目标和战略任务

“十五五”时期是龙湾发挥两区融合优势、提升区域地位的战略窗口期，是加速拓展产业空间、打造温州未来制造业集群主阵地的关键发展期，是抢抓东部枢纽建设机遇、推动“地理枢纽”向“战略枢纽”转变的攻坚突破期，是依托产业虹吸人口、打造活力城区的黄金机遇期。区政府深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，认真按照省委省政府、市委市政府决策部署，根据《中共温州市龙湾区委关于制定龙湾区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，经过深入研究和广泛意见征求，编制了“十五五”规划纲要（草案），提请大会研究。

“十五五”时期，政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基

调，主动融入和服务构建新发展格局，深入践行“八八战略”，认真落实省委“132”总体工作部署，全面落实市委“1361”思路举措，坚持工业为基、科创为核、人才为要、开放为径、城市为本、幸福为纲的工作基调，以因地制宜发展新质生产力为主线，加快实现科技创新引领、先进智造跃升、枢纽经济发力、全域共富先行，努力成为温州提速打造全省高质量发展“第三极”的样板区，全力建设东部科技城、现代智造城、都市活力城、枢纽开放城、滨海幸福城，共同富裕示范区龙湾样板建设取得决定性进展，生动展现基本实现社会主义现代化的区域图景。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是：聚焦“一个台阶、一个率先、一个领跑、一个翻番”的“4个1”目标，通过五年不懈努力，推动地区生产总值年均增长6.5%左右、迈上1500亿元台阶，人均地区生产总值达18万元以上、率全市之先完成省委“十五五”规划建议提出的2030年目标，规上工业增加值总量在全市领跑，规上工业总产值翻一番、力争达到3400亿元。

实现五年目标，重点是以“五个坚持”全力打造“五城”：

（一）坚持创新驱动，打造东部科技城。做深做透“两篇大文章”，借高新区体制机制改革之机协同推进国家高新区、自创区和环大罗山科创走廊建设，研发经费支出占地区生产总值比重提高到4.4%以上，争夺省“科技创新金鼎”，温州高新区排名力争挺进全国前30%。深入实施高能级科创平台提质增效行动和大孵化器集群建设“卓越领航”新三年行动计划、科创平台“伙伴计划”，推动省级及以上科技型企业孵化器达到10家、在孵企业超3000家，高新技术企业、省科技型中小企业分别突破1200家、3200家。加强以企业为主导的产学研深度融合，组建创新联合体10家。深化“四题一评”“问企识才”等创新模式，加速推动创新成果从实验室走向大市场。联合温州理工学院创建国家大学科技园，打造温州产教融合核心示范区，集聚A类顶尖人才15名、省级及以上领军人才超180名，教育强区、科技强区、人才强区基本建成，夯实“创新温州主引擎”地位。

（二）坚持工业立区，打造现代智造城。进一步壮大“5+5+N”现代化产业集群，推动电气、泵阀、汽摩配、特种钢、鞋服五大传统产业智能化改造、绿色化提升，擦亮水暖洁具、制笔、电器等特色产业品牌；壮大新能源、新材料、智能装备、数字经济、生命健康五大新兴产业集群，成为具有国际竞争力的先进制造业基地。前瞻布局未来产业新赛道，做强“三谷”新质生产力平台，建设人工智能发展示范区，加快推进眼健康、开源鸿蒙省级未来产业先导区，打造“临空+低空”双空经济示范区。推动先进制造业和现代服务业协同发展，重点发展科技服务、航空物流等领域，力争服务业增加值达到750亿元，生产性服务业增加值占比提高至48%。一体推进头部企业跃升、腰部企业倍增、小微企业强基培育计划，培育国家级专精特新“小巨人”企业60家，产值100亿级、50亿级、10亿级企业分别达5家、10家、35家，力争200亿级企业实现零的突破。保障产业空间，新增工业用地（用海）10000亩以上，有序推进历史围填海处置，为敢投敢干的优质企业提供坚强后盾。

（三）坚持品质引领，打造都市活力城。坚持把人的发展作为城市发展的核心逻辑，把提升城区首位度作为战略目标，实施新一轮“强城行动”，高标准构建“一核三极一廊”现代化城市新格局。龙湾城市中心区向北拓展覆盖原科技城南北片区板块，做强科技创新、高端服务、消费提升、品质人居功能，加快打造龙湾中心宜居核。状蒲片区持续集聚壮大现代商贸业和现代都市工业，加快打造兼具产业底蕴与消费活力的时尚活力极。东部枢纽片区紧密结合“空铁一体”工程建设，同步谋划国际会议中心、国际数贸中心、工业赋能中心、临空产业中心，加快打造国际枢纽极。滨海产业片区提速培育新质生产力，切实丰富产城融合配套设施，加快打造产城融合先进制造极。大罗山山岙统筹规划布局微度假、轻野休闲等文旅开发新业态，借助“城市后花园”“大隐隐于市”的独特区位加快打造环大罗山山水休闲走廊。系统实施“青龙计划”，加快推进好房子、好小区、好社区、好城区建

设，前瞻布局5G-A、智能感知等新型基础设施，织密“一网统管”智慧网，以高效城市运行保障高品质宜居环境。

（四）坚持交通先行，打造枢纽开放城。深度融入金丽温开放大通道建设，建成温福高铁龙湾段、温州东站、机场三期，形成立体通畅的集疏运体系。大力发展枢纽经济，加快开发温州航空物流园，叠加“海、陆、空、铁、邮”五位一体交通优势，打造东南沿海国际化消费目的地，奋力担负温州“打造全国性综合交通枢纽城市”的核心门户功能。推动形成甬台温、金丽温东延—甬莞高速洞头支线、甬台温复线“H”型高速路网，构建沿江快速路（机场大道）、环山南路等“五纵八横”干线交通网，新建道路40公里以上，形成外联内畅交通网络。以交通圈拓展贸易圈，深度参与“一带一路”建设和RCEP合作共建，融入全国统一大市场，高水平打造侨创小镇，新增外贸实绩企业200家，货物和服务贸易进出口总额突破1000亿元，跨境电商进出口年均增长20%以上，成为建设“世界的温州”主力军。

（五）坚持以人为本，打造滨海幸福城。全力办好群众身边大大小小的事，让宏观数据与微观感受同步升温，让经济发展与民生改善双向奔赴。建设温州教育高地，精准应对学龄人口变化趋势，优化中小学和幼儿园等教育资源配置，让孩子们享有公平而有质量的教育。建设温州医疗高地，着力提升龙一医、中西医等医院及市级在龙医疗机构服务能级，推动社区卫生服务中心家庭病床服务100%覆盖，探索医养结合发展路径，让群众就近享受便捷优质的医疗服务。聚焦“一老一小”和弱势群体，加强生育支持，发展社区嵌入式托育、养老服务，健全分层分类的社会救助体系，加强对残疾人、困境儿童等群体的关爱帮扶。实施就业优先战略，深化“政校企社”联动，年均招引高校毕业生1.5万人，推动高技能人才总量达7万人。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加速培育绿色生产力，持续打好蓝天、碧水、净土、清废保卫战，让推窗见绿、亲水漫步成为更多群众的生活日常。强化社会治安整体防控，提升应急管理能力和本质安全水平，全力夺取“二星、三星平安

金鼎” “安全发展金鼎”，让人民群众的获得感、幸福感、安全感一年更比一年强！

三、2026年主要工作安排

五年重在开端，起步决定后程。做好今年工作，我们将认真贯彻落实上级部署要求，面对发展中的各种约束与挑战，坚持把经济稳增长作为首要任务，提升各类政策的精准性、有效性，积极主动聚资源、谋项目，始终与全区人民站在一起、想在一起、干在一起，进一步带动全社会拼经济、谋发展的热情，确保“十五五”发展精彩开局。综合考虑各方面因素，建议今年经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长6.0%-6.5%，社会消费品零售总额增长5%以上，城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步。重点抓好八方面工作：

（一）聚焦稳进提质，在经济质效双升上走前列

激活有潜能的消费。坚持惠民生和促消费协同推进，提振汽车、电器等大宗消费，着力发展数智、悦己、青春、宠物等新型消费，加快建设未来汽车城，打造“永强小鲜”“青龙市集”特色IP，开展促消费活动50场。实施文商旅体融合发展行动，建成辛巴达海洋欢乐城、潮燃公社等消费场景，加快串联“钟秀瑶溪”、郑宅岙微度假区一期等环山文旅板块，启动建设寺前街二期，推动从“一条街”向“一片街区”的拓展升级，推出工业游、科技游线路各1条，新投建或建成开业5家酒店宾馆，打造有吸引力的市区微度假旅游目的地，把消费留在龙湾。

扩大有效益的投资。坚持保投产、促开工、强储备，提高政府投资效益，增强社会投资信心，实施项目200个以上、完成投资超200亿元，建成文昌数智谷北区、龙湾二期智能制造基地等重大项目，开工长江汽车电子二期等超10亿元项目，制造业投资增长25%以上。实施龙湾二期基础设施攻坚计划，加快完善水、电、路等基础设施，全力保障产业项目“你投产我投用”。启动龙湾二期北片“3387”成片开发，丰富滨海园区、金海园区、中

国眼谷等产业板块的商业和生活设施，推动状蒲片实施老旧工业园区更新工程和城市经济提质升级计划，完成投资超百亿元。奋力争取更大份额“两重”“两新”超长期特别国债、中央预算内投资、专项债、新型政策性金融工具等支持，获批债券资金25亿元以上、获批超长期国债资金1亿元以上。

引育高质量的项目。主动适应全国统一大市场要求，推动招商工作更加契合市场规则、聚焦产业协同、注重要素融通。成立场景应用促进中心，建立全区场景资源统筹开发调度机制，落地亿元以上产业项目42个、超10亿元项目6个、超50亿元项目1个以上。坚持内培外引一视同仁，开工增资扩产项目70个、竣工30个以上。提能侨创小镇建设，打造龙商侨贸中心，精心策划新生代创业孵化等活动，促进海内外优质项目落地成长。

提供更匹配的要素。大力推广科创指数贷、知识产权贷、供应链贷款等金融产品，常态化开展政银企对接服务，实现科技企业贷款270亿元、普惠小微企业贷款650亿元。持续壮大“耐心资本”，组建总规模超100亿元基金，全周期陪伴企业成长。推动产业空间提质扩容，实施海城、沙城、天河等街道工业低效用地再开发工程，改造老旧工业区300亩，保障工业用地（用海）4000亩以上，完成“数据得地”1800亩以上。实施小微企业园建设稳量提质工程，统筹推进未来智能装备产业园、金属小微园等项目，为更多小微企业适配发展空间。

（二）跑好产业赛道，在新质生产力培育上走前列

加快产业向新转型向优提质。推动电气产业走好智能电网设备细分赛道、汽车零部件产业“汽车电子+智能装备”双轮驱动、泵阀产业提升专业化成套化智能化水平、特种钢产业做强高端材料与精品加工、鞋服产业向“时尚+品牌+科技”转型。壮大新能源、新材料、智能装备、数字经济、生命健康等产业，精准布局眼脑健康、合成生物、低空经济等新赛道，加快伟明等算力项目落地，人工智能核心产业营收增长10%以上，形成更多新质生产力。扎实推进中国眼谷、国际云软件谷、新光谷建设，打造引领区域发展的

核心增长极。实施产业链上下游关联配套工程，搭建一批跨企业采购协同、制造协同、配送协同、碳排溯源协同典型案例，有力提升产业链供应链韧性水平。

持续深化先进制造绿色制造。建设“AI+鸿蒙”概念验证中心，打造行业垂类模型3个以上，推出示范型创新应用产品或场景20个以上，探索AI赋能千行百业。强化工业互联网与重点产业链“链网协同”，新增工业互联网平台2个以上，新增省级未来工厂和智能工厂（数字化车间）3家、智能化技改项目200个以上。加大绿色低碳技改力度，支持企业优化用能结构、原料结构、工艺流程，培育绿色低碳工厂25家。在新建公共机构建筑、新建园区、新建厂房全面推广分布式光伏，大力发展综合能源服务、智能微网、虚拟电厂等新模式新业态，构建清洁低碳能源体系。支持企业革新技术、迭代产品、拓展市场，新增上市报会企业3家，培育国家级专精特新“小巨人”企业5家，新增总部领军企业、链主企业、隐形冠军、雄鹰企业、制造业单项冠军8家以上，推动规上工业企业突破1400家。

促进制造业服务业深度融合。加快构建具有龙湾特点和优势的服务业集群，大力发展研发设计、检验检测、法律服务等行业，培育一批生产性服务业领军企业，服务业增加值增长6%。引育有实力的科技评估、科技代理、科创载体运营等服务企业，力争技术交易额超100亿元。深化人力资源服务业与先进制造业“两业融合”省级试点，打造一批省级服务型制造平台。加快建设区域重要物流中心，建成顺丰长三角南翼总部基地，启动航空物流园项目，推动存量物流项目提质增效。办好泵阀、水暖洁具、汽摩配等行业展会，打造“龙湾产业展”品牌。

（三）点燃创新引擎，在动能加速转换上走前列

深化“两新”融合。推动高新区排名稳中有进，创新指数保持全省第一梯队，力争五夺省“科技创新鼎”。深化省级教科人一体改革试点，推动“中国眼谷眼视光产教融合创新”“地校桥接跨域技转新模式”等项目取得

阶段性成效。支持瓯江实验室争创国字号科创平台，重大科创平台市场化发展模式转型比例超过50%。引导平台和企业组建一对一创新联合体，促成合作项目50个以上，推动科创平台成果转化40项、落地产业化项目20个以上，持续提升平台服务产业实效。提速大孵化器集群建设，新增孵化空间55万方以上，培育“20”孵化器2个。建立面向企业的常态化科技创新项目征集机制，推动平台科研项目源于产业、用于产业。

育强创新主体。深入实施高新技术企业“两个80%”培育计划，新增高新技术企业100家以上，推动全社会研发投入强度达4.2%、高新技术产业增加值增速10%以上。鼓励“把研究院建在企业上”，新建市级及以上企业研发机构35家以上。依托产业创新联盟做强“科创共享平台”，推动仪器设备、科研成果等创新资源向中小企业低成本开放，新增省级及以上专精特新中小企业20家、省级创新型中小企业80家、省级科技型中小企业200家以上。探索专利成果“先用后付”模式，提高省知识产权保护分中心赋能成效，新增高价值发明专利200件以上。

强化人才支撑。坚持围绕产业链布局人才链，深化实施“瓯越英才计划”，定期编发紧缺人才（工种）需求目录，新增国省级领军人才15人，引育大学生1.65万人以上。提高企业在举荐评审中的话语权，新增“问企识才”自主认定人才、“企业认定、政府认账”技能人才各300人以上。深化校企合作，支持温理工、东方学院、温职、龙职等院校就近“以产业设专业”，共同培养一支面向市场、符合企业需求的高技能产业工人队伍，新增技能人才6000人以上，推动实现“招生即招聘、入学即入职”。

（四）打造营商高地，在改革开放破题上走前列

以改革激发营商效能。跑好牵一发动全身重大改革接力赛，打好“小切口”改革组合拳，推动涉企培训大点单、信用慧治监管、融媒体改革等项目30个以上。制定实施国资国企综合改革方案，在子公司同业整合、市场化选人用人、绩效和薪酬制度等方面加大改革创新力度，着力增强国企核心功

能。深化“高效办成一件事”改革，优化投资项目全流程服务，完成促产“一件事”项目20个以上。开展跨部门涉企执法“综合查一次”，继续实施服务型监管和包容审慎执法，为企业提供更有温度的营商环境。用好政企常态化交流沟通、“企呼我应”涉企问题高效闭环化解机制，开展“两个健康”直通车等活动超百场，实质性化解企业问题1000件以上、化解率96%以上。

以开放拓展贸易空间。把巩固外贸基本盘放在更加重要位置，全力稳订单，开拓新市场、发展新模式、引育新主体，加快贸易转型，实现量稳质升。落实跨境贸易平台领航计划，组织200家次以上企业赴境外参展。大力发展“直播+平台+跨境电商”，做大新能源产业出口规模，拓展中间品贸易、绿色贸易、服务贸易、数字贸易，培育外贸实绩企业50家以上，推动出口增长5%以上。加强先进技术设备及关键零部件、大宗货物等重点商品进口。做好外资项目招强引优，实际使用外资7500万美元以上。

（五）建设宜居城区，在综合承载力提升上走前列

构建立体式交通网络。以“十年磨一剑”的决心统筹谋划“空铁一体”枢纽建设，开工温福高铁龙湾段，同步实施空港大道、空港大河、高铁东河等关键工程，加快推进站城综合体、站前集疏运等项目，为温州全面迈入“5321高铁时空圈”开好局、起好步。开工机场三期项目，发展海空、空铁联运，争取机场货邮吞吐量超13万吨、旅客吞吐量突破1500万人次。加快建设机场大道东延、环山南路等干道，投用沿江快速路一期龙湾段、通海大道西段、永昌路改建等项目，建成甬莞高速洞头支线温州湾互通，有效打通东西向交通“毛细血管”。新建绿波带4.7公里，新增公共停车位6000个、大货车驿站1个，定制产业园区潮汐公交线路5条，千方百计缓解交通拥堵、保障交通安全。

完善高品质配套功能。开展区块改造、公共空间提升等城市更新项目23个，完成新一轮“强城行动”项目投资150亿元。推进城市生命线安全工程，

新建污水、雨水、燃气等各类管网30公里以上，投产110千伏江桐变，开工220千伏星云变等5个重点电网项目，增强市政基础设施安全韧性。深化“温暖安居”工程，争创省级“好房子”试点，新增保障性租赁住房400套，更新老旧电梯100台，加速构建房地产发展新模式。升级打造“一刻钟便民生活圈”，优化家政、助餐、快递驿站、便民菜店等服务设施布局，建设民生服务综合体10个，让生活所需步行可达。攻坚新一轮全国文明城市建设，深化“迎园博、讲文明、强品质”环境提升行动，匠心打造园博会龙湾分会场，实施瓯海大道照明品质提升工程，系统推进道路设施更新、垃圾分类管理等工作，扮靓温州城市东大门。

塑造年轻态城区气质。启动实施“青龙计划”，系统开展青龙安居、青龙成才、青龙求知等全领域工程，推出龙湾潮玩十大地标，打造云也二期、“滨海6路”等个性化街区，建好“年轻人的精神聚落”。新增住房公积金支持长租房试点公寓1255套，打造“37℃青龙公寓”连锁品牌。向龙湾籍青年回乡发展发出“青龙邀约”，营造“青年逐梦路，龙湾伴同行”的奋进氛围。深化“万人场馆+千人剧场”演艺产业版图，举办大型演唱会20场以上，丰富独立音乐、脱口秀等高品质演出，进一步打造“浙南时尚演艺中心”。投用国际网球中心二期、洛克体育公园、蒲州乐事体育园，新建全民健身场地130个。全力申办ITF1000赛事，打造有全国影响力的网球赛季品牌。推进“匹克球活力城区”建设，开展全民体育赛事200场以上，办好“温网”“龙马”“瓯冠”“企BA”四大品牌赛事，让“龙马精神”在马年闪耀龙湾。

打造更优美生态环境。扎实推进中央生态环保督察反馈问题整改，深化省级减污降碳协同试点，全力争创国家生态文明建设示范区。巩固永强塘河流域及永中断面水质治理成效，确保国、省控监测断面Ⅰ至Ⅲ类水质比例达100%。高效运行蓝海驿站，强化入海排放口监管与海洋垃圾处置，积极创建“美丽海湾”。严格落实土壤安全管控责任，健全固废全链条监管体系，实

现危废收运全覆盖。聚焦空气质量提升，深化扬尘污染综合整治和机动车排放规范管理，确保空气质量优良率保持在97.5%以上。

（六）增进民生福祉，在公共服务提质上走前列

把温暖民心的工作做好。实施就业赋能工程，为新就业群体、退役军人等开展招聘活动20场以上，常态化发布面向本地居民的定向招工岗位，新增城镇就业1万人以上。加快金海湖九年一贯制学校等校园建设，实现义务教育共同体全覆盖，深化“品质教育·学在龙湾”。推动创新能力培养和人工智能教育进学校，助力孩子赢在未来。放大龙一医与浙江省人民医院医疗协作效应，启用青山体检和医学研究中心、永兴街道社区卫生服务中心新院，持续深化“健康龙湾”。投用悦心城市颐养中心，实施龙一医老院医养结合改造，成立龙二医医养中心，建立覆盖全区的居家医养服务网络体系，强化康复护理、陪诊助医等专业化服务供给，培育壮大银发经济，绘就“老有颐养”的温暖图景。推动公办幼儿园托班设置率超70%、普惠托位占比超90%，落实“婚生养育”支持政策，持续减轻家庭育儿负担，打造5A级婚登中心，请古老的寺前街见证新时代的“人生八禧”。

把乡村振兴的工作做实。深化“多田套合”工程，新建和改造高标准农田超500亩，创建粮油优质高产示范方20个以上。做好第四次全国农业普查。深化强村富民、低收入家庭综合帮扶集成改革，提升103家“共富工坊”增收质效，力争低收入农户人均可支配收入增长8%以上、年经营性收入60万元以上的行政村占比达90%以上。推动农业产业升级，新建农业产业项目4个、数字农业工厂1个，培养电商直播、农技服务等专业人才100人以上。建强“龙潮智涌·富轴湾区”发展轴，做好司南和瑶溪片区组团创建工作，争创和美乡村20个以上。

把文化浸润的工作做优。实施“千年永嘉场”文化基因激活工程，深挖龙湾历史文化内涵，全面塑造“明代浙南文化高地、温州人文首善之区”品牌。高质量完成第四次全国文物普查。持续擦亮古堡、民俗、名人、书法等

金名片，办好海滨“汤和信俗”文化节、“吾城吾歌唱响龙湾故事”等活动，形成系列文化标识。推动浙南民间抗倭遗址保护修缮工程取得突破，加快永昌堡系统性保护与活化利用。打造状元系列文艺文创产品，叫响“走走状元、高中状元”。开工温州工艺美术产业园，精心办好央视网“AI春晚”，加速建设浙南AI创作与文化基地、眼谷数字产业文化集聚区等项目，积极推动文化“新三样”出海，促进文化资源转化为发展优势。提质“小而美”新型公共文化空间10处，开展文化惠民活动500场次，让龙湾群众的精神文化生活承千年盐脉、沐时代新风。

各位代表，民之所望，政之所向。在前期广泛征求意见的基础上，区政府梳理形成了儿童友好、文体惠民、放心食安、交通畅行等12个方面民生实事候选项目，提请大会票决。我们将千方百计办好千家万户的事情，让民生实事件件落实、事事暖心。

（七）筑牢安全屏障，在韧性治理提效上走前列

严守安全发展底线。常态化落实“3030”闭环管控机制，狠抓高层建筑、道路交通等重点领域风险治理，打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，奋力夺取“安全发展银鼎”。健全基层应急消防治理体系，全面提升基层防灾减灾能力。强化森林防火设施补短，支持温州消防救援机动大队在龙开展训练和实战。深化金融领域风险治理，严厉打击非法金融活动。加强食品药品全链条闭环监管，打造无堂食外卖集聚区，全力保障“舌尖上的安全”。

提升社会治理效能。健全“141”基层治理体系，推动社会治理中心（综治中心）、城市运行中心一体融合。完善矛盾纠纷多元化解机制，持续化解征地拆迁等领域历史遗留问题，提升信访工作法治化水平。加强社会治安防控，依法严厉打击电信网络诈骗、涉黑涉恶、恶意欠薪等违法犯罪。常态化推进“防命案、防极端”专项治理，精准管服“五失”等重点人群。健全未成年人保护综合治理体系，守护未成年人健康成长。深化网络生态治理，守

护清朗网络空间。全力支持驻龙部队建设，扎实做好国动、征兵、民兵、双拥、人防、海防等工作，推出“崇军情·龙湾行”系列活动，谱写新时代军民鱼水情。

（八）锻造过硬作风，在政府自身建设上走前列

坚持实干担当。始终坚持正确的政治方向，深入贯彻落实习近平总书记浙江工作期间调研考察龙湾重要讲话、重要指示精神，牢固树立和践行造福人民的政绩观。高水平编制区“十五五”发展规划，发挥好中长期规划战略导向作用。持续做优“12345”“民呼我为”等平台，广泛深入基层、企业和群众开展调查研究。更大力度抓好政府系统干部队伍建设，着力锻造敢作善为的高素质专业化队伍，切实提升抓落实的本领和实效。

坚持依法行政。自觉接受人大监督、政协监督和各方面监督，提高人大建议、政协提案办理质量和效率。探索建立区级法务中心，加强街道法治建设，推动行政诉讼案件数、败诉率“双下降”。更高质量推进政务公开，让政府工作始终在阳光下运行。


坚持清正廉洁。纵深推进政府系统全面从严治党，加强党风廉政建设，聚焦工程、采购、购买第三方服务、国有资产管理等领域，大力整治群众身边不正之风和腐败问题，主动配合并自觉接受省委巡视监督，持续抓好巡视巡察、审计等发现问题整改。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，一体推进“三不腐”。持续落实基层减负，让基层集中精力办实事、解民忧。

坚持厉行节约。从严执行过紧日子各项措施，严格落实防风险促发展N条刚性举措，牢牢守住“三保”底线。加强财政资源统筹，保持政府债务合理适度，强化民生安全、科技创新、产业转型等重点领域保障。深化零基预算改革，推进全成本全流程绩效管理评估，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督支持下，坚定信心、敢作善为，改革创新、真抓实干，奋力展现温州湾、龙湾在推进中国式现代化中走在前、做示范的新成效新气象！

2026年《政府工作报告》解读

[【返回顶部】](#) [【打印本稿】](#) [【关闭本页】](#)

[返回首页](#) | [联系我们](#) | [版权声明](#) | [隐私声明](#) | [网站地图](#)
龙湾区人民政府主办 龙湾区大数据管理中心承办  浙公网安备33030302000247号
浙ICP备 05000052 网站标识码：330303007



党政机关



政府网站
找错



适老化
无障碍服务